



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПРОКУРАТУРА
КРАСНОГОРСКОГО РАЙОНА

КРАСНОГОРЬЕ ЁРОССЫСЬ ПРОКУРАТУРА

ул. Ленина, 64, с. Красногорское, 427650

Председателю районного
Совета депутатов
МО «Красногорский район»

Прокашеву И.Б.

20.02.2019 № 54-2019
на № 0016/01 от 15.02.2019

Уважаемый Игорь Борисович!

Прокуратурой района изучены следующие проекты решений заседания 20 очередной сессии Совета депутатов муниципального образования «Красногорский район»:

1) № 178 «О внесении изменений в решение совета депутатов МО «Красногорский район» от 13.12.2018 № 163 «О бюджете МО «Красногорский район» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»;

2) № 179 «О внесении изменений в Положение об Управлении финансов Администрации МО «Красногорский район»;

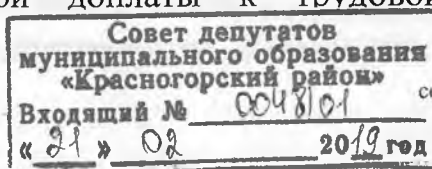
3) № 180 «О внесении изменений в решение Совета депутатов МО «Красногорский район» «Об определении на территории муниципального образования «Красногорский район» мест, нахождение в которых детей не допускается нахождение детей, общественных мест, в которых в ночное время не допускается нахождение детей, не достигших возраста 18 лет, без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), лиц, сопровождающих ребенка, или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей» от 30.08.2018 №147;

4) № 183 «Об одобрении проекта Дополнительного соглашения к соглашению между Администрацией муниципального образования «Красногорский район» и Администрациями муниципальных образований поселений о передаче в поселения отдельных полномочий по решению некоторых вопросов местного значения Администрации МО «Красногорский район» на 2019 год»;

5) № 184 «Об утверждении Положения о пенсионном обеспечении муниципальных служащих муниципального образования «Красногорский район»»;

6) №185 «Об утверждении Правил назначения, перерасчета размера и выплаты пенсии за выслугу лет муниципальным служащим органов местного самоуправления МО «Красногорский район»;

7) № 186 «Об утверждении Положения о порядке установления, выплаты и оформления ежемесячной доплаты к трудовой пенсии депутатам,



осуществляющим полномочия на постоянной основе, членам выборного органа и выборным должностным лицам в МО «Красногорский район»;

При изучении проектов решений № 178, №180, №183, №184, установлено, что они соответствуют законодательству Российской Федерации, Удмуртской Республики и муниципальным правовым актам «Красногорского района».

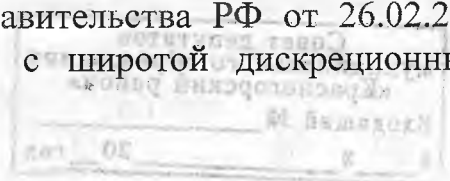
Кроме того, при проведении антикоррупционной экспертизы вышеуказанных проектов решений прокуратурой района коррупциогенные факторы не выявлены.

Между тем при изучении проекта решения № 179 «О внесении изменений в Положение об Управлении финансов Администрации МО «Красногорский район» установлено, что согласно аб.2 пп.1 п.1 данного проекта о введении пункта 3.36 Управление финансов Администрации МО «Красногорский район» утверждает стандарты осуществления внутреннего государственного финансового контроля.

Считаю необходимым учитывать положения статьи 269.2 Бюджетного Кодекса РФ, согласно которой необходимо различать государственные и муниципальные стандарты, поэтому муниципальный орган муниципального образования может обладать лишь полномочиями по принятию муниципальных стандартов. Тем самым закрепление указанного полномочия будет являться согласно пп. «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 коррупциогенным фактором, в связи с принятием нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции государственных органов.

Также аб.4 пп.3. п.1 данного проекта о введении пункта 3.45 установлено, что Управление финансов Администрации МО «Красногорский район» наделено полномочиями по осуществлению ведомственного контроля закупочной деятельности «иных организаций, учредителем которых выступает Администрация МО «Красногорский район», осуществляющих закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223 – ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Вместе с тем необходимо учитывать положения ст.6.1 указанного ФЗ №223, согласно которым полномочие по осуществлению ведомственного контроля закупочной деятельности предоставлено муниципальным органам в отношении муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий. Полномочие по контролю над юридическими лицами иных организационно-правовых форм за ними не закреплено. Тем самым данное определение компетенции муниципального органа будет являться согласно пп. «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 коррупциогенным фактором, в связи с широтой дискреционных полномочий. Кроме того,



указанные положения данного проекта создают ограничения прав хозяйствующих субъектов, что является нарушением статьи 49 Гражданского кодекса РФ.

Также аб.5 пп.3. п.1 данного проекта о введении пункта 3.46 установлено, что Управление финансов Администрации МО «Красногорский район» обладает полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях. Но следует учитывать, что аб.5 п.2 ст.269.2 БК РФ упоминает о возможности осуществления производства по делам об административных правонарушениях, говоря об органах государственного финансового контроля. Перечень органов и должностных лиц, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, установлен главой 23 КоАП РФ, в данной главе положений об органах местного самоуправления, осуществляющих функции по контролю в финансово-бюджетной сфере не содержится. Это полномочие предоставлено лишь соответствующим финансовым органам субъекта РФ. Тем самым закрепление указанного полномочия будет являться согласно пп. «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 коррупциогенным фактором, в связи с принятием нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции государственных органов.

При изучении проекта решения №185 «Об утверждении Правил назначения, перерасчета размера и выплаты пенсии за выслугу лет муниципальным служащим органов местного самоуправления МО «Красногорский район» установлено, что п.26 указанных правил не установлен срок, в который Отдел бухгалтерского учета и отчетности Администрации МО «Красногорский район» производит расчет размера пенсии. Также имеется неопределенность в п.30 указанных правил, поскольку устанавливается полномочие Главы МО «Красногорский район» на принятие решения о назначении пенсии в 14-дневный срок со дня получения документов. Однако точно не указано начало течения данного срока, поскольку не указан срок, в течение которого документы должны быть переданы Главе МО. Таким образом, взаимосвязанное толкование п.26 и п.30 настоящих правил позволяет произвольно затягивать срок принятия решения о назначении пенсии. Тем самым, закрепление данным образом порядка и сроков принятия решения будет являться согласно пп. «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 коррупциогенным фактором, в связи с широтой дискреционных полномочий - неопределенность сроков принятия решения.

При изучении проекта решения № 186 «Об утверждении Положения о порядке установления, выплаты и оформления ежемесячной доплаты к трудовой пенсии депутатам, осуществляющим полномочия на постоянной основе, членам выборного органа и выборным должностным лицам в МО «Красногорский район» установлено, что в названии и некоторых пунктах

Положения в контексте назначения доплаты к пенсии используется термин «трудовая пенсия». Однако в настоящее время действует ФЗ 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», использующий термин «страховая пенсия». Согласно ст.36 указанного закона со дня вступления его в силу не применяется Федеральный закон от 17 декабря 2001 года N 173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации", т.е. с 1 января 2015 года, поэтому с указанной даты назначается не трудовая, а страховая пенсия.

С учетом изложенного, предлагаю привести проекты решений в соответствие с действующим законодательством.

Прокурор района

старший советник юстиции



М.Г.Николаев