

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

9 сентября 2021 г.

с. Красногорское

Юкаменский районный суд Удмуртской Республики в составе:
председательствующего судьи Фефиловой О.В.,
при секретаре Чураковой Ю.А.,

рассмотрев заявление Администрации муниципального образования «Кокман» об
отсрочке исполнения решения Юкаменского районного суда Удмуртской Республики
от 19.05.2020 по административному делу №2а-36/2020,

У С Т А Н О В И Л:

Решением Юкаменского районного суда Удмуртской Республики по
административному делу №2а-36/2020 от 19.05.2020 по административному иску
прокурора Красногорского района Удмуртской Республики в интересах
неопределенного круга лиц к Администрации муниципального образования «Кокман» и
Администрации муниципального образования «Красногорский район» о признании
бездействия незаконным были удовлетворены уточненные административные иски
требования прокурора Красногорского района Удмуртской Республики в интересах
неопределенного круга лиц к Администрации муниципального образования «Кокман» о
признании бездействия незаконным.

Признано незаконным бездействие Администрации муниципального образования
«Кокман» о невыполнении обязанности по оборудованию мест (площадок) накопления
твердых коммунальных отходов на территории муниципального образования «Кокман»
в соответствии с требованиями пункта 8.2.5 Санитарных Правил и норм 2.1.2.2645-10
«Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях
и помещениях» (утв. постановлением Главного государственного санитарного врача РФ
от 10 июля 2010 г. №64), в соответствии со схемой размещения мест (площадок)
накопления твердых коммунальных отходов на территории поселения, а также Реестром
мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, утвержденным
постановлением Администрации муниципального образования «Красногорский район»
от 2 марта 2020 года №107 «Об утверждении Реестра мест (площадок) накопления
твердых коммунальных отходов на территории муниципального образования
«Красногорский район».

Администрацию муниципального образования «Кокман» суд обязал в срок до
01.09.2021 оборудовать места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов
на территории муниципального образования «Кокман», отвечающие требованиям
пункта 8.2.5 Санитарных Правил и норм 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические
требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях» (утв.
постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 10 июля 2010 г.
№64), в соответствии со схемой размещения мест (площадок) накопления твердых
коммунальных отходов на территории поселения, а также Реестром мест (площадок)
накопления твердых коммунальных отходов, утвержденным постановлением
Администрации МО «Красногорский район» от 2 марта 2020 г. №107 «Об утверждении
Реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории

муниципального образования «Красногорский район», по следующим адресам: Удмуртская Республика, Красногорский район, с. Кокман, ул. Коммунальная, д. 17, ул. Центральная, д.10, ул. Подлесная, д.17, ул. Подлесная, д.5 «а», ул. Набережная, д.21, перекресток ул. Школьная и ул. Советская, ул. Школьная, д.15, перекресток ул. Мира и ул. Пионерская, ул. Пионерская, д.5, ул. Школьная, зем. уч.1 «б».

Решение вступило в законную силу 30.06.2020, до настоящего времени не исполнено.

Администрация муниципального образования «Кокман» обратилась в суд с заявлением о предоставлении отсрочки исполнения судебного решения на срок до 01.09.2022, указывая, что Администрацией муниципального образования «Кокман» данное решение в установленный срок не может быть исполнено в связи с тем, что в бюджете муниципального образования «Кокман» на 2021 год бюджетные ассигнования на оборудование мест (площадки) накопления твердых коммунальных отходов на территории муниципального образования «Кокман» не предусмотрены, что подтверждается бюджетом муниципального образования «Кокман» на 2021 год, принятого решением Советов депутатов муниципального образования «Кокман» №195 от 21.12.2020. Администрация муниципального образования «Кокман» направляла письма Главе муниципального образования «Красногорский район» Корепанову В.С. №208 от 29.09.2020 с просьбой при формировании бюджета на 2021 год предусмотреть денежные средства на оборудование мест (площадок) накопления ТКО, №56 от 19.03.2021 с просьбой о выделении денежных средств на создание контейнерных площадок сбора ТКО и установки на них контейнеров. Администрация муниципального образования «Кокман» для решения данного вопроса планирует участвовать в 2022 году в проектах Программы «Комплексное развитие сельских территорий», конкурсе проектов, основанных на местных инициативах.

На основании ч.1 ст.189 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС РФ) суд, рассмотревший административное дело, в соответствии с заявлениями лиц, участвующих в деле, судебного пристава-исполнителя либо исходя из имущественного положения сторон или других обстоятельств вправе отсрочить или рассрочить исполнение решения суда, изменить способ и порядок его исполнения.

Частью 2 ст.189 КАС РФ установлено, что указанные в части 1 настоящей статьи заявления рассматриваются в судебном заседании. Лица, участвующие в деле, извещаются о времени и месте судебного заседания, однако их неявка в судебное заседание не является препятствием к рассмотрению и разрешению поставленного перед судом вопроса об отсрочке или о рассрочке исполнения решения суда, об изменении способа и порядка его исполнения.

Заявление об отсрочке или о рассрочке исполнения судебного акта, об изменении способа и порядка его исполнения рассматривается судом в течение десяти дней со дня поступления заявления в суд в судебном заседании с извещением взыскателя, должника и судебного пристава-исполнителя. Неявка указанных лиц, извещенных надлежащим образом о времени и месте судебного заседания, не является препятствием для рассмотрения заявления. По результатам рассмотрения заявления выносится определение, копии которого направляются взыскателю, должнику и судебному приставу-исполнителю не позднее следующего рабочего дня после дня вынесения определения (ч.2 ст.358 КАС РФ).

Лица, участвующие в деле, - представитель Администрации муниципального образования «Кокман» и прокурор Красногорского района Удмуртской Республики были надлежащим образом извещены о времени и месте судебного заседания.

Представитель Администрации муниципального образования «Кокман» - глава МО «Кокман» Исупова С.В. направила в суд заявление, в котором указала, что просит

суд рассмотреть заявление Администрации муниципального образования «Кокман» об отсрочке исполнения решения Юкаменского районного суда Удмуртской Республики от 19.05.2020 по административному делу №2а-36/2020 по административному иску прокурора Красногорского района Удмуртской Республики в интересах неопределенного круга лиц к Администрации муниципального образования «Кокман» и Администрации муниципального образования «Красногорский район» о признании бездействия незаконным в ее отсутствие. О времени и месте судебного заседания извещена надлежащим образом. Составу суда доверяет, отводов и ходатайств не имеет. Заявленные требования поддерживает по основаниям, изложенным в заявлении.

Заместитель прокурора Красногорского района Удмуртской Республики Ушакова Н.Р. направила в суд отзыв на заявление об отсрочке исполнения судебного решения, в котором указала, что в производстве Юкаменского районного суда находится дело №13-43/2021 по заявлению Администрации муниципального образования «Кокман» об отсрочке исполнения решения Юкаменского районного суда от 19.05.2020 по административному исковому заявлению прокурора Красногорского района в интересах неопределенного круга лиц к Администрации муниципального образования «Кокман» о признании бездействия незаконным. Решением Юкаменского районного суда срок для оборудования мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов установлен Администрации муниципального образования «Кокман» до 01.09.2021, в связи с чем исполнительный лист по решению суда в Красногорское МОСП УФССП по УР не направлялся, исполнительное производство не возбуждалось. Просит рассмотреть дело по заявлению Администрации муниципального образования «Кокман», назначенное на 09.09.2021, в отсутствие представителей прокуратуры Красногорского района. Возражений по заявлению об отсрочке исполнения решения Юкаменского районного суда от 19.05.2020 не имеется. Просит предоставить Администрации муниципального образования «Кокман» отсрочку исполнения судебного решения на срок 6 месяцев, то есть до 01.03.2022.

В силу ч.2 ст.189 КАС РФ, ч.2 ст.358 КАС РФ неявка в судебное заседание участвующих в деле лиц не является препятствием к рассмотрению и разрешению поставленного перед судом вопроса об отсрочке исполнения решения суда, в связи с чем считает необходимым рассмотреть заявление об отсрочке в отсутствие указанных лиц.

Изучив представленные письменные доказательства, суд считает заявление Администрации муниципального образования «Кокман» об отсрочке исполнения решения Юкаменского районного суда Удмуртской Республики от 19.05.2020 по административному делу №2а-36/2020 подлежащим удовлетворению частично.

Согласно ч.1 ст.46 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод.

Российская Федерация как правовое государство обязана обеспечивать эффективную систему гарантирования защиты прав и свобод человека и гражданина посредством правосудия, отвечающего требованиям справедливости (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 16.03.1998 №9-П, от 10.02.2006 №1-П и др.).

Административное судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон (ч.1 ст.14 КАС РФ).

Суд, сохраняя независимость, объективность и беспристрастность, осуществляет руководство судебным процессом, разъясняет каждой из сторон их права и обязанности, предупреждает о последствиях совершения или несовершения сторонами процессуальных действий, оказывает им содействие в реализации их прав, создает условия и принимает предусмотренные настоящим Кодексом меры для всестороннего и полного установления всех фактических обстоятельств по административному делу, в том числе для выявления и истребования по собственной инициативе доказательств, а

также для правильного применения законов и иных нормативных правовых актов при рассмотрении и разрешении административного дела (ч.2 ст.14 КАС РФ).

Как установлено ч.1 ст.16 КАС РФ, вступившие в законную силу судебные акты (решения, судебные приказы, определения, постановления) по административным делам, а также законные распоряжения, требования, поручения, вызовы и обращения судов являются обязательными для органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, комиссий референдума, организаций, объединений, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, граждан и подлежат исполнению на всей территории Российской Федерации.

Согласно ч.1 ст.358 КАС РФ при наличии обстоятельств, затрудняющих исполнение судебного акта, суд, выдавший исполнительный документ, по заявлению взыскателя, должника или судебного пристава-исполнителя вправе отсрочить или рассрочить исполнение судебного акта, изменить способ и порядок его исполнения.

Аналогичные положения содержатся в ч.1 ст.37 Федерального закона от 02.10.2007 №229-ФЗ «Об исполнительном производстве», предусматривающей, что взыскатель, должник, судебный пристав-исполнитель вправе обратиться с заявлением о предоставлении отсрочки или рассрочки исполнения судебного акта, акта другого органа или должностного лица, а также об изменении способа и порядка его исполнения в суд, другой орган или к должностному лицу, выдавшим исполнительный документ.

Частью 2 ст.358 КАС РФ установлено, что по результатам рассмотрения заявления об отсрочке выносится определение, копии которого направляются взыскателю, должнику и судебному приставу-исполнителю не позднее следующего рабочего дня после дня вынесения определения.

Согласно ч.3 ст.358 КАС РФ на определение суда об отсрочке или о рассрочке исполнения судебного акта, об изменении способа и порядка его исполнения либо об отказе в удовлетворении заявления об отсрочке или о рассрочке исполнения судебного акта, об изменении способа и порядка его исполнения может быть подана частная жалоба.

Как разъяснено в п.25 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 17.11.2015 №50 «О применении судами законодательства при рассмотрении некоторых вопросов, возникающих в ходе исполнительного производства», по смыслу положений статьи 37 Закона об исполнительном производстве, статьи 434 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, статьи 358 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и статьи 324 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, основаниями для предоставления отсрочки или рассрочки исполнения исполнительного документа могут являться неустранимые на момент обращения в суд обстоятельства, препятствующие исполнению должником исполнительного документа в установленный срок. Вопрос о наличии таких оснований решается судом в каждом конкретном случае с учетом всех имеющих значение фактических обстоятельств, к которым, в частности, могут относиться тяжелое имущественное положение должника, причины, существенно затрудняющие исполнение, возможность исполнения решения суда по истечении срока отсрочки. При предоставлении отсрочки или рассрочки судам необходимо обеспечивать баланс прав и законных интересов взыскателей и должников таким образом, чтобы такой порядок исполнения решения суда отвечал требованиям справедливости, соразмерности и не затрагивал существа гарантированных прав лиц, участвующих в исполнительном производстве, в том числе права взыскателя на исполнение судебного акта в разумный срок (абзацы первый, второй и третий пункта 25 названного постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации).

Суд оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном, объективном и непосредственном исследовании имеющихся в административном деле доказательств (ч.1 ст.84 КАС РФ).

Суд оценивает относимость, допустимость, достоверность каждого доказательства в отдельности, а также достаточность и взаимосвязь доказательств в их совокупности (ч.3 ст.84 КАС РФ).

Как следует из положений ч.8 ст.84 КАС РФ, результаты оценки доказательств суд обязан отразить в своем решении, в котором приводятся мотивы, по которым одни доказательства приняты в качестве средств обоснования выводов суда, другие доказательства отвергнуты судом, а также основания, по которым одним доказательствам отдано предпочтение перед другими.

Из приведенных нормативных положений в их системной взаимосвязи, разъяснений Пленума Верховного Суда Российской Федерации по их применению следует, что по заявлению лиц, участвующих в деле, судебного пристава-исполнителя суд, рассмотревший административное дело, вправе решить вопрос об отсрочке исполнения решения при наличии установленных законом оснований и исходя из совокупности представленных сторонами доказательств с учетом принципов равноправия и состязательности сторон, а также принципа справедливости судебного разбирательства. Основанием для отсрочки или рассрочки исполнения решения являются неустранимые на момент обращения в суд обстоятельства, которые носят исключительный характер, свидетельствуют о невозможности или крайней затруднительности исполнения решения суда. К числу указанных обстоятельств могут быть отнесены в том числе тяжелое имущественное положение должника, причины, существенно затрудняющие исполнение, возможность исполнения решения суда по истечении срока отсрочки. Суд при рассмотрении заявлений лиц, участвующих в деле, судебного пристава-исполнителя об отсрочке или рассрочке исполнения решения суда в каждом конкретном случае должен установить наличие или отсутствие таких обстоятельств, препятствующих исполнению должником исполнительного документа в установленный срок. При этом суд обязан оценить все представленные должником доводы о необходимости отсрочки или рассрочки исполнения решения суда, возражения взыскателя относительно этой отсрочки или рассрочки по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном, объективном и непосредственном их исследовании, и исчерпывающим образом мотивировать свои выводы по данному вопросу в определении суда.

Таким образом, вопрос о предоставлении отсрочки или рассрочки исполнения решения суда разрешается судом не произвольно, а с учетом необходимости обеспечения баланса прав и законных интересов взыскателей и должников, соблюдения гарантированных прав лиц, участвующих в исполнительном производстве, требований справедливости и соразмерности.

Согласно решению Юкаменского районного суда Удмуртской Республики по административному делу №2а-36/2020 от 19.05.2020 Администрация муниципального образования «Кокман» была обязана оборудовать места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов на территории муниципального образования «Кокман» в срок до 01.09.2021.

До настоящего времени решение суда не исполнено, при этом исполнительное производство не возбуждалось.

В обоснование заявления о предоставлении отсрочки исполнения судебного решения Администрацией муниципального образования «Кокман» представлены суду копии выписки из Решения Совета депутатов от 21.12.2020 №195 «О бюджете муниципального образования «Кокман» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» - «Ведомственной структуры расходов бюджета поселения «Кокман»

Красногорского района на 2021 год», писем на имя главы МО «Красногорский район» №208 от 29.09.2020 и №56 от 19.03.2021 о необходимости выделения денежных средств для строительства 10 контейнерных площадок на сумму 500000 руб. и ответа №1235/02 от 23.04.2021 о дотационности бюджета МО «Красногорский район» на 83%, отсутствии дополнительных источников финансирования, рекомендации подготовки пакета документов для включения в программу «Комплексное развитие сельских территорий» на 2021 год, Решения Совета депутатов муниципального образования «Кокман» «Об участии муниципального образования «Кокман» в конкурсном отборе проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах в Удмуртской Республике», в 2022 году с проектом «Обустройство контейнерных площадок в селе Кокман» от 16.08.2021 №218.

Согласно данным документам в бюджете муниципального образования «Кокман» на 2021 год бюджетные ассигнования на оборудование мест (площадки) накопления твердых коммунальных отходов на территории муниципального образования «Кокман» не предусмотрены, бюджет является дотационным.

В 2022 году Администрацией муниципального образования «Кокман» планируется принятие участия в конкурсном отборе проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах в Удмуртской Республике, для получения дополнительных средств для строительства площадок для сбора ТКО.

Таким образом, суд приходит к выводу, что отсутствие у Администрации муниципального образования «Кокман» в настоящее время денежных средств для исполнения судебного акта является исключительным обстоятельством, затрудняющим исполнение решения суда.

В связи с этим при оценке указанных Администрацией муниципального образования «Кокман» обстоятельств, затрудняющих исполнение ею судебного акта, суд исходит из необходимости соблюдения баланса интересов взыскателя и должника как участников исполнительного производства с учетом гарантированных Конституцией Российской Федерации прав и приходит к выводу, что предоставленные заявителем доказательства свидетельствуют о наличии оснований для предоставления отсрочки исполнения судебного решения, предусмотренной ст.358 КАС РФ, поскольку подтверждают затруднительное финансовое положение заявителя, являющееся препятствием для исполнения решения Юкаменского районного суда Удмуртской Республики от 19.05.2020, не позволяющим ему в установленный срок его исполнить.

Исходя из целесообразности и реальных возможностей исполнения решения суда, суд считает необходимым предоставить заявителю отсрочку по исполнению решения Юкаменского районного суда Удмуртской Республики от 19.05.2020, установив срок отсрочки до 01.03.2022.

Руководствуясь ст.ст.189, 358 КАС РФ, суд

О П Р Е Д Е Л И Л:

Заявление Администрации муниципального образования «Кокман» об отсрочке исполнения решения Юкаменского районного суда Удмуртской Республики от 19.05.2020 по административному делу №2а-36/2020 удовлетворить частично.

Предоставить Администрации муниципального образования «Кокман» отсрочку исполнения решения Юкаменского районного суда Удмуртской Республики по административному делу №2а-36/2020 от 19.05.2020 по административному иску прокурора Красногорского района Удмуртской Республики в интересах неопределенного круга лиц к Администрации муниципального образования «Кокман» о признании бездействия незаконным на срок до 01.03.2022.

Частная жалоба, представление прокурора могут быть поданы в апелляционном порядке в судебную коллегия по административным делам Верховного суда Удмуртской Республики через Юкаменский районный суд Удмуртской Республики в течение 15 дней со дня вынесения определения судом первой инстанции.

Председательствующий: Фефилова О.В.

Копия верна. Судья:

О.В.Фефилова

